

Familie- og kulturkomiteen

Stortinget
Postboks 1700 Sentrum
0026 Oslo

E-post: familie-kultur@stortinget.no

Norsk Lokalradioforbunds innspill til Familie- og kulturkomiteen vedrørende statsbudsjettet 2018

NLR ønsker å løfte frem problemstillinger knyttet til den etablerte støtteordningen i forbindelse med digitaliseringen av lokalradio i Norge. Den står nå i fare for ikke å fungere etter hensikten. Det er ingen merkostnad ved å rette dette opp.

Tilskudd til lokale lyd- og bildemedier (Kap. 335 Mediestøtte, post 74)

NLR er positiv til at man gjennom en revidert tilskuddsordning har tatt situasjonen for lokalradio på alvor når det gjelder støtte til digitalisering av bransjen. Lokalradio står overfor mange utfordringer fremover når radiomediet digitaliseres og det er uten tvil viktig med støtteordninger som fungerer.

NLR har imidlertid overfor Kulturdepartementet og Medietilsynet ved flere anledninger meddelt en bekymring over ordningens særbestemmelse om generelt tilskuddstak. Denne regulatoriske begrensningen innrettet i tråd med regelverket om bagatellmessig støtte, gir uheldige ringvirkninger som vil føre til at utbyggingen av lokal DAB stopper helt opp. Det er dette det redegjøres for i det videre.

Bakgrunn

Dagens tilskuddsordning er hjemlet i Stortingets årlige budsjettvedtak. Retningslinjene for tildeling av tilskudd til lokale lyd- og bildemedier ble i 2015 endret med virkning fra og med 2016, med hjemmel i forskrift 19. februar 2016 nr. 166 om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier. Den nye forskriften og retningslinjene gjelder både tildelinger av tilskudd til lokalradiostasjoner og til nasjonale sammenslutninger. Den nye tilskuddsordningen åpner også for at det kan tildeles tilskudd til digitalisering av lokalradio. Om lag halvparten av midlene som årlig tildeles gjennom tilskuddsordningen er øremerket digitaliseringstiltak.

Bakgrunnen for disse endringene følger av Meld. St. 24 (2014 – 2015), der det fremgår at den omstillingen lokalradiosektoren står overfor, tilsier at støtte til digitalisering av lokalradio bør prioriteres.

Av fordelingsmessige hensyn er det innført et støttetak samsvarende med regelverket om bagatellmessig støtte som innebærer at et foretak ikke kan motta mer enn 200 000 euro i støtte over en treårsperiode. Denne begrensningen er i teorien ment å bidra til å spre tilskuddsmidlene og på den måten unngå at en stor andel av midlene blir tildelt noen få aktører. Faktum er at denne typen grensefastsettelse viser seg å virke hemmende for bransjens konvertering til digital kringkastingsteknologi.



TOLLBODGATEN 2
4611 KRISTIANSAND



+ 47 22 40 27 20
+47 97 18 68 49



POST@LOKALRADIO.NO
WWW.LOKALRADIO.NO

Tilskudd til digitalisering av lokalradio

Investeringsstøtte til digitalisering av lokalradiostasjoner og utbygging av digitale radionett omfattes også av ovennevnte forskrift og Medietilsynets retningslinjer for tildeling av tilskudd. Dermed er også slik støtte omfattet av bagatellstøttereglene.

Dagens innretning med støttetak fungerer i praksis som en bremsekloss for utbyggingen av lokal-DAB. Flere anleggskonsesjonærer for større og komplekse digitale nett har allerede etter to år nådd maksimal støttegrad, uten å være i nærheten av å oppnå ønsket eller nødvendig dekning. De geografiske områdene avsatt til lokal-DAB er store og av praktisk økonomiske grunner etableres anlegg først i byområder, der flere aktører kan dele på driftskostnadene. På denne måten er det distriktene som nå blir skadelidende, når videre utbygging for flere nett tvinges til stillstand på grunn av regulatoriske forhold. Dette kunne umulig være intensjonen med ordningen og NLR ber om at komiteen lager en merknad på dette til departementet og ber de rette opp forholdet.

Driftsstøtte til Norsk Lokalradioforbund

Endringene i tilskuddsordningen har ledet til at driftsstøtten til NLR blitt redusert fra om lag 2,2 millioner kroner i 2015 til 620 000 kroner for 2016. Dette går hardt ut over NRLs mulighet til å jobbe aktiv for sine medlemmer og for mediemangfold i norsk radio.

NLR har vært en viktig brikke i digitaliseringsprosessen som lokalradio er midt inne i. Forbundet har stilt en dedikert teknisk rådgiver til rådighet for medlemmene og har i praksis bistått i utbyggingen av de fleste digitale lokale DAB-nett som til nå er etablert. Enten med fullverdig prosjektgjennomføring eller med råd, dekningsanalyser og innplasseringsbistand. Det er vår påstand at NRLs bidrag til fremdrift og progresjon i forhold til digitalisering av lokalradio har vært vesentlig og avgjørende.

Det er her verdt å nevne at det er betydelig krevende å bygge ut digitale nett, da det fordrer stor og tidvis detaljert kunnskap både om både infrastruktur, tekniske løsninger og om lokale forhold. Det har også vært viktig for medlemmene å kunne forholde seg til en nøytral aktør som ikke forvalter noen interesser i forbindelse med anskaffelse av nødvendig infrastruktur og tekniske systemer. Forbundet har også der det har vært mulig, bidratt til å koordinere bestillinger, slik at utbyggere oppnår de beste betingelser fra leverandører.

På grunn av de rådende økonomiske forhold ble denne ekstraordinære bistanden, brakt til opphør før sommeren 2017. NLR hadde da ikke lenger mulighet for å finansiere dette tiltaket over eget driftsbudsjett. Det ble i forkant vurdert en rekke alternative løsninger, blant annet prosjektstøtte gjennom tilskuddsordningen. Et eventuelt prosjektbidrag herfra ville på grunn av støttebegrensningen bare medført en tilsvarende reduksjon i forbundets ordinære driftsbevilgninger.

Departementet kunne notifisert ESA om dette på en enkelt måte og dermed unngått problemstillingen.

Oppsummering

I statsbudsjettet for 2018 er den økonomiske rammen for tilskudd til lokale lyd – og bildemedier på 19,4 millioner kroner. Dette er en økning på fem millioner kroner siden støtteordningen ble lagt om, men på tilsvarende nivå som inneværende år. Av den totale støttetørrelsen er drøye 11 millioner avsatt til digitalisering av lokalradio.

Det pågår en omfattende bygging av lokale DAB-nett over hele Norge og trangen til offentlig drahjelp er stor. Derfor representerer det en utfordring når mange av de mest aktive anleggskonsesjonærene har nådd maksimal tilskuddsgrad og av regulatoriske grunner er ekskludert fra å søke støtte. Selv om det altså er et bredt behov for digitaliseringstilskudd fra en heller knapp tilskuddsramme, er det grunn til å tro at Medietilsynet ikke vil klare å dele



TOLLBODGATEN 2
4611 KRISTIANSAND



+ 47 22 40 27 20
+47 97 18 68 49



POST@LOKALRADIO.NO
WWW.LOKALRADIO.NO

ut avsatte støttemidler. NLR vil i denne sammenheng igjen påpeke at det umulig kan ha vært intensjonen at denne typen praktikaliteter skulle utløse konsekvenser som dette.

Etablering av støttetak er begrunnet i fordelingsmessige hensyn. Etter vår oppfatning vil *Fagutvalget for tilskudd til lokale lyd- og bildemedium* i samråd med *Medietilsynet* enkelt kunne balansere fordelingen av tilskuddsmidlene og dermed forhindre at en stor andel av midlene blir tildelt noen få aktører.

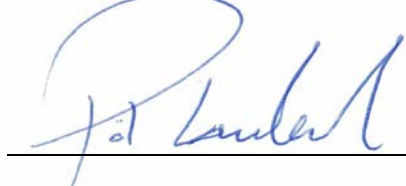
NLR ber Familie- og kulturkomiteen om å bidra løsninger som sørger for fornuftig kontinuitet og progresjon i forhold til digitalisering av lokalradio. Vi mener støtteordningens innretning med støttetak er svært hemmende og bør oppheves, slik at man i alle fall får benyttet midlene som stilles til rådighet. Det derfor hensiktsmessig å tildele støtte i henhold til andre regelverk enn bagatellstøttereglene.

Etter NLRs syn vil det kunne være hensiktsmessig å gå i dialog med ESA for å vurdere hvorvidt denne typen støtte kunne ha blitt notifisert til og godkjent av ESA direkte etter unntaksreglene for offentlig støtte. NLR antar at ESA vil være positive til en slik dialog, og til å se på hvilket handlingsrom man har for tildeling av disse spesifikke formene for støtte i fremtiden.

Kristiansand/Oslo 6. november 2017

Med vennlig hilsen

For Norsk Lokalradioforbund



Pål Lomeland
Daglig leder



Svein Larsen
Styrets leder

Norsk Lokalradioforbund forkortet NLR, er en medlemsbasert bransjeorganisasjon for lokalradio i Norge. Forbundet ble etablert i 1982 og har hovedkontor i Kristiansand. NLR organiserer 125 lokalkonsesjonærer over hele Norge og er medlem av Norsk Presseforbund. Formålet er å ivareta medlemmenes felles interesser ved å arbeide for gode og stabile rammebetingelser som sikrer en sterk, varig og lønnsom bransje.



TOLLBODGATEN 2
4611 KRISTIANSAND



+ 47 22 40 27 20
+47 97 18 68 49



POST@LOKALRADIO.NO
WWW.LOKALRADIO.NO