

## KULTURDEPARTEMENTET

Postboks 8030 Dep,  
0030 Oslo  
postmottak@kud.dep.no



# Høringsuttalelse som gjelder forslag til endringer i forskrift om kringkasting og audiovisuelle bestillingstjenester

Norsk Lokalradioforbund (NLR) viser til høringsbrev fra Kulturdepartementet datert 6. mai 2021 med høringsfrist 17. juni 2021. Da høringen i hovedsak gjelder rammevilkår for lokalradio på analog plattform etter 2021 anser NLR som lokalradiobransjens interesseorganisasjon, å stå i en spesiell stilling som høringsinstans.

## Innledning

NLR oppfatter flere av forslagene til endringer som inngripende og er skuffet over at det endelige høringsnotatet i liten grad følger opp de innspill bransjen selv har fremmet i forarbeidene og av mangelen på gode løsninger for de forutsetningene som Familie- og kulturkomiteen vedtok angående nisjeradioer i slukkeområdene.

For at lokalradio fortsatt skal ha et bærekraftig eksistensgrunnlag, må nye forskrifter for FM utformes på en måte som gjør lokalradioene i stand til å bruke disse ressursene på en effektiv og hensiktsmessig måte. NLR vil her påpeke at FM fremdeles er den viktigste distribusjonsplattformen for lokalradio både lyttermessig og økonomisk. Mesteparten av inntektene som skapes i lokalradiobransjen kommer fra FM-virksomheten.

Premissene for å slukke kommersiell radio i storbyene og innføre strengere vilkår for nisjeradioer er endret. De nasjonale kanalene har nå fullført sin overgang fra FM til DAB, og eventuell usikkerhet knyttet til den digitale overgangen er etter NLRs oppfatning i stor grad fjernet. Lyttertallene er ifølge de nasjonale kommersielle radioaktørene tilbake på nivåer som er høyere enn før den nasjonale FM-slukkingen.

Lokalradiobransjen på sin side er preget av en skjerpet konkurransesituasjon, aktørforfall, bemanningsreduksjoner, sviktende lyttertall og en anstrengt økonomi. Myndighetenes oppgave må derfor være å sørge for at FM-ressursene utnyttes på en slik måte at det blir mulig for lokalradiobransjen å overleve og fortsatt kunne skaffe inntekter ved hjelp av denne viktige plattformen. Departementets forslag, betyr i praksis mer restriktive rammevilkår for lokalradio og fortsatt svekkelse av nisjeradio i storbyene. Etter vårt syn harmonerer denne typen forbud og innskrenkelser dårlig med myndighetenes grunnlovfestede ansvar for å fremme demokrati og ytringsfrihet gjennom å legge til rette for et rikt og bredt mediemangfold.

NLR vil i det videre kommentere forslagene enkeltvis i den rekkefølgen de fremkommer i notatet.



# Innspill til foreslåtte endringer i kringkastingsforskriftens regler om analog lokalradio

## 3.2.1 Behandling og tildeling av konsesjon til drift av analog lokalradio utenfor slukkeområdene

*Kulturdepartementet foreslår at Medietilsynet i forlengelsesperioden skal få handlingsrom til å vurdere hensiktsmessigheten av nytildelinger i områder som står ledige. Som vurderingsgrunnlag kan tilsynet blant annet legge vekt på om befolkningen i det aktuelle området allerede har et bredt lokalt tilbud på DAB, og om det finnes ledig kapasitet i utbygde DAB-nett i regionen. Videre ber departementet høringsinstansene vurdere om Medietilsynet bør kunne nekte å utstede konsesjon til konsesjonærer som tidligere er ilagt sanksjon for brudd på regler gitt i kringkastingsregelverk eller konsesjonsvilkår.*

NLR tolker forslaget dithen at Medietilsynet som utgangspunkt ikke skal tildele konsesjoner til lokalradio på FM i områder der det er et utbygd DAB-nett med ledig kapasitet. Dette kan ikke NLR gi sin tilslutning til og det reiser også flere problemstillinger som vi mener ikke belyses i forslaget. Blant annet hvilke kriterier som skal ligge til grunn for vurderingen av om et lokalt DAB-nett er godt utbygd eller ikke. Det er en kjensgjerning at få lokale DAB-nett har like god dekning som FM-nettene, fordi det er for dyrt å bygge de ut i områder med lite befolkningstetthet. I praksis betyr dette at Medietilsynet gjennom en streng forvaltningspraksis basert på skjønnsmessige vurderinger, gradvis og systematisk kan vedta nedleggelse av FM og at man risikerer at områder kan bli stående uten lokalradiodekning.

NLR anbefaler at forvaltningspraksisen som gjelder på området i dag videreføres, der «først til mølla»-prinsippet legges til grunn. Dersom det er interesse for drift av lokalradio i et ledig konsesjonsområde, ser ikke NLR behov for en hjemmel for å nekte dette. For nye lokalradioaktører vil muligheten for å lykkes i oppstarten maksimeres om denne også får tillatelse til å sende på FM. Det er også grunn til å merke seg at etablering av ny lokalradiodrift på FM, også gir positive ringvirkninger når det gjelder utbygging av lokalradioblokkene. Blant annet økt tilfang av mulige leietakere.

Som forbund har vi ikke inntrykk av at lokalradio er involvert i mange saker, der det ilegges sanksjoner for brudd på kringkastingsregelverk og vilkår. Vi kan derfor ikke se at det er grunnlag for å innta egne formuleringer i fremtidige vilkår om dette, slik departementet foreslår.

## 3.2.2 Overføring av konsesjon utenfor slukkeområdene

*Kulturdepartementet foreslår at det i forlengelsesperioden bør være anledning til å overdra lokalradiokonsesjoner på FM utenfor slukkeområdene, men at Medietilsynet skal vektlegge de samme momentene som ved søknad om tildeling av konsesjon når det gjelder vurdering av om overdragelse skal godkjennes.*

NLR støtter Kulturdepartementets anbefaling om å tillate overdragelse av FM-konsesjoner i forlengelsesperioden. Vi mener dagens praksis må videreføres. Vi støtter ikke forslaget om «konkret vurdering» i hvert enkelt tilfelle, og er svært bekymret for at dette skal kunne påvirke fremtidig investeringsvilje i bransjen negativt.



### 3.2.3 Nytildeling og overføring av analoge lokalradiokonsesjoner innenfor slukkeområdene

*Departementet foreslår at det ikke gis anledning til nytildeling og overføring av analoge lokalradiokonsesjoner i slukkeområdene forlengelsesperioden. Dette begrunnes blant annet i at disse konsesjonene ikke vil bidra til å ivareta det bærende hensynet for forlengelsen – å gi noe lenger tid til den digitale overgangen.*

NLR kan ikke se at det skal være spesielle hensyn som er til hinder for å tillate aktører som driver på et ikke-kommersielt grunnlag å søke på ledige FM-konsesjoner i slukkeområdene.

Nisjeradioene i storbyene utgjør en viktig del av mediemangfoldet, og antall nisjeradioer i de fire største byene er betydelig redusert de siste årene. Vi mener det vil være positivt for lokalradiobransjens vitalitet om nye aktører kan tildeles konsesjon i områder som står ledige eller på frekvenser hvor det er ubenyttet sendetid. Det finnes flere eksempler av nyere dato som viser at nisjeaktører som etablerer seg kun på DAB, ikke klarer å finansiere driften lenger enn i maksimalt ett års tid.

Forslaget står også i klar motsetning til Medietilsynets konklusjoner i deres FM-rapport som departementet i stor grad viser til gjennom hele høringsnotatet:

*Eksempler i markedet har vist at det er vanskelig å drive lønnsomt på DAB alene per i dag. Dette underbygges også av Medietilsynets økonomiske analyse i punkt 7. Det kan derfor etter Medietilsynets oppfatning være viktig for å stimulere til videre vekst på DAB at det er mulig å samtidig drive på FM. Dette argumentet taler for at helt nye aktører som kommer inn på lokalradiomarkedet bør gis anledning til dobbeltdistribusjon. Å avskjære muligheten for FM-drift for en ny aktør, kan på denne bakgrunn potensielt fungere som et regulatorisk og faktisk hinder for nyetableringer på DAB. [...]<sup>1</sup>*

NLR mener at hensynet til aktør- og bruksmangfoldet tilsier at det må være anledning til å tildele nye konsesjoner på FM også i slukkeområder, der det ikke er tildelt konsesjon fra før, og på sendernett der det er eller blir ledig sendetid. NLR utdyper ellers vårt standpunkt under punkt 3.3.2 som gjelder forbud mot reklamesendinger, sponing og produktplassering for lokalradioer i slukkeområdene.

### 3.2.4 Ulike konsesjonstyper for FM-lokalradio

*Departementet foreslår å fjerne inndelingen i ulike konsesjonstyper for lokalradio (døgnkontinuerlig lokalradio, alminnelig lokalradio og nisjeradio) og at det kun tildeles én type innholdskonsesjon til analog lokalradio.*

NLR har ingen merknader til forslaget, slik det foreligger. Vi tillater oss likevel å påminne departementet at konsesjonstypene figurerer i andre forskrifter og at eventuelle endringer nødvendigvis også får konsekvenser for disse. Eksempelvis §6 annet ledd, bokstav b i forskrift om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier. Vi støtter og anbefaler at Medietilsynet gjennom årsmeldingene tilrettelegger for en klassifisering av lokalradioer, slik at man beholder mekanismer som fremdeles gjør det mulig å overvåke og identifisere avvik eller andre utfordringer hos de ulike lokalradioaktørene. NLR stiller seg til rådighet for Medietilsynet med bistand til å utforme eventuelle kategorier.

<sup>1</sup> [https://www.medietilsynet.no/globalassets/dokumenter/fm-rapport-mai-2019/190508\\_fm-rapport-stor.pdf](https://www.medietilsynet.no/globalassets/dokumenter/fm-rapport-mai-2019/190508_fm-rapport-stor.pdf) (Side 102)



### 3.2.5 Krav til årsmelding for innholdskonsesjonærer til lokalradio på DAB

Departementet mener det ville styrke grunnlaget for Medietilsynets rapportering om utviklingen i mediebransjen dersom også DAB-radioer omfattes av kravet om å levere en årlig melding om driften.

NLR støtter forslaget. Datamaterialet fra innsendte årsmeldinger er et svært nyttig verktøy for å kartlegge utviklingstrekk ved bransjen.

## Endringer i konsesjonsvilkår fra 1. januar 2022

### Sendetekniske vilkår

I høringsnotatet heter det:

«...Departementet legger til grunn at forlengelsesperioden skal skje med uendret dekning, som forutsatt i Meld. St. 24 (2014-2015) – Lokalradiomeldingen, slik at det ikke blir nødvendig å replanlegge sendernetten. Dette innebærer at kommune- og fylkesendringene som trådte i kraft fra 2020 ikke medfører endringer i sendernetstrukturen i konsesjonsområdene...»

«Uendret dekning» er en formulering som etter NLRs syn er åpen for fortolkning. Begrepet har imidlertid i inneværende konsesjonsperiode vært praktisert etter den mest restriktive definisjonen. Dette har medført en frekvensregulering, der det som hovedprinsipp ikke tillates strukturelle endringer verken i sendernet og frekvenstillatelser. Heller ikke innenfor eget konsesjonsområde. Hovedargumentet for disse retningslinjene, var å ikke hindre brukernes overgang til digitale teknologier og fordi det kunne virke konkurransehemmende for de nasjonale kringkasterne som hadde investert i digital kringkastingsteknologi. Situasjonen i dag er som tidligere nevnt annerledes, NLR kan ikke derfor ikke se legitime grunner for myndighetene til å fortsette å føre en like streng sendeteknisk forvaltningspraksis.

NLR vil gjøre oppmerksom på at hver enkelt lokalradio eier, drifter og vedlikeholder sine egne FM-nett. FM-anleggene som er bygget opp gjennom mange år utgjør store verdier for lokalradioene og mange stasjoner er fremdeles ikke i mål med å ha full FM-dekning i sine konsesjonsområder. Mange steder er også kommunegrenser forandret og utvidet. I tillegg er det i løpet av flere år bygget ut ny infrastruktur og nye boligområder som ikke dekkes med dagens plassering av sendere. Dette fratår også lokalradioene muligheten for å redusere antall sendepunkter og erstatte noen av punktene med sterkere sendere, slik at sendernettet blir mer kostnadseffektivt.

De sendetekniske vilkårene må inneholde større fleksibilitet enn det legges opp til her. NLR mener derfor at det i kommende periode bør praktiseres en mykere tilnærming til begrepet «uendret dekning». Det bør åpnes for å kunne utøve skjønn til å tillate endringer innenfor konsesjonærens definerte geografiske dekningsområde, slik at lokalradioene får mulighet til å dekke sine egne konsesjonsområder og dessuten bygge kostnadseffektive nett.

### 3.3.1 Videreføring av eksisterende sendetid

Departementet foreslår at følgende konsesjonsvilkår settes ved forlengelsen av konsesjonene:



*Eksisterende og innrapportert sendetid per 31. desember 2021 videreføres inn i forlengelsesfasen. For at sendetiden skal kunne endres, må samtlige konsesjonærer på sendernettet være enige i endringen.*

NLR støtter forslaget. Å beholde sendetid fra inneværende konsesjonsperiode vil etter vår vurdering være helt avgjørende for lokalradioenes mulighet for å sikre forutsigbar og bærekraftig drift. Hvis målet med en analog konsesjonsforlengelse skal være å gi lokalradioene stabile rammevilkår og mer tid til en digital transformasjon, er det en nødvendighet at eksisterende lokalradioer gis stabile driftsvilkår, gjennom slik videreføring av sendetid.

### **3.3.2 Forbud mot reklamesendinger, sponning og produktplassering for lokalradioer i slukkeområdene – oppheving av inntekts- og utbyttebegrensninger**

*Departementet foreslår at konsesjonsvilkåret om inntekts- og utbyttebegrensninger oppheves, og at det for kommende forlengelsesperiode i stedet fastsettes et konsesjonsvilkår med forbud mot at analoge lokalradioer i slukkeområdene kan sende reklame, sponsoridentifiseringer eller benytte produktplassering. Brudd på dette konsesjonsvilkåret anses normalt som grovt og kan medføre at konsesjonen inndras jf. kringkastingsloven § 10-5.*

Dette er et dramatisk og inngripende forslag, som etter vår mening bryter med demokratiske prinsipper. Det er kun lokalradio som rammes av dette. Ingen andre medier pålegges lignende restriksjoner og det oppleves som en utilbørlig forskjellsbehandling. Hovedbegrunnelsen for forslaget er å finne et objektivt konstaterbart vilkår som kan håndheves på en mer effektiv måte enn å føre manuelle kontroller. Det er å snu problemstillingen på hodet. Rent prinsipielt kunne man bare oppheve hele forbudet, slik at man ikke satte seg selv i denne situasjonen. Det ville ikke ha noen skadevirkninger og ville være et mye sunnere demokratisk prinsipp enn realiteten i forslaget. NLR er motstander av det foreslåtte forbudet og vil i det videre begrunne dette.

#### Nisjeradioene som viktige brikker i mediemangfoldet

Mediemangfoldet berikes av nisjeradioer, slik som livssynsradioer, studentradioer, minoritetsradioer og radio for særinteresser av ulike slag. Nisjeinnhold vil ofte ikke ivaretas på samme måte av de nasjonale kringkasterne, og dermed blir betydningen for mediemangfoldet viktigere. Nisjeradioene understøtter inkluderingsarbeid og frivillige organisasjoner, viktige bærebjelker i et velfungerende demokrati. Lokalradioer i slukkeområdene tilfører bredde i mediemangfoldet og må anses som vesentlige brikker i staten sitt mediepolitiske mål om å sikre ytringsfrihet, mangfold og kvalitet i mediene.

Lokalradio som fikk fortsette på FM innenfor slukkeområdene har særskilte vilkår i sine konsesjoner for å sørge for at de forblir ikke-kommersielle av hensyn til konkurransesituasjonen. Disse aktørene er derfor underlagt strengere regulatoriske rammebetingelser enn øvrige lokalradioer i Norge. Antallet nisjeradioer i disse områdene har vært synkende de senere årene. Dette gjelder både på analoge og digitale plattformer og er en svært beklagelig utvikling.

#### Forutsetningene for strenge rammebetingelser er endret

Premisset for å slukke kommersiell radio i storbyene og innføre strengere vilkår for nisjeradioer som fikk tillatelse til å fortsette på FM, var at dette kunne undergrave eller forsinke det nasjonale teknologiskiftet og at dette kunne få følger for de kommersielle nasjonale aktørene



som hadde påtatt seg store økonomiske byrder. Rammevilkårene for inneværende konsesjonsperiode ble til i en tid da teknologiskiftet ikke var effektivt og at det derfor var knyttet uvisshet til hvordan overgangen til DAB ville bli mottatt av publikum. De nasjonale kanalene har nå fullført sin overgang fra FM til DAB, og denne usikkerheten er etter vår oppfatning i stor grad fjernet.

Lyttertallene er ifølge de nasjonale kommersielle radioaktørene tilbake på nivåer som er høyere enn før den nasjonale FM-slukkingen<sup>2</sup>. Medietilsynets mediemangfoldsregnskap for 2020 viser at til tross for at lyttingen er mer fragmentert som følge av økt kanaltilbud, er styrkeforholdet når det gjelder lytting, mer eller mindre stabilt mellom de tre store nasjonale aktørene NRK og de kommersielle, NENT Group og Bauer Media<sup>3</sup>.

Der riksmidlene melder om økte lyttertall, viser målinger fra Kantar at lokalradiolyttingen er på sterk retur. Lokalradio mistet har mistet 20 prosent av totallyttingen siden 2018 og foreløpige tall for inneværende år viser at den negative trenden fortsetter. Nisjeradioene i seg selv utgjør ingen risiko for nasjonale kringkastere, hverken når det gjelder innhold eller økonomi. Nisjemedienes innhold angår forhold som ikke er til stede, eller til stede i liten grad, på rikssendte tilbud. Målet om å legge til rette for et fortsatt mediemangfold bør etter NLRs vurdering veie tungt i vurderingene knyttet til innføring av et totalforbud mot å sende reklame, for en allerede sårbar gruppe lokalradioer.

#### Svekket finansiell situasjon for nisjeradioene

Norsk Lokalradioforbund har foretatt en omfattende undersøkelse for å kartlegge konsekvensene av et reklameforbud, slik Medietilsynet har foreslått. Hovedfunnet er at samtlige nisjeradioer baserer driften på sårbare inntekter med lav grad av forutsigbarhet. Kommersielle inntekter utgjorde bare 5,8 prosent av de totale inntektene til nisjeradioene, men er allikevel viktige. Tradisjonelle inntekter som gaver og tilskudd er synkende. Eksempelvis har Radio Nova mistet halvparten av støtten fra moderorganisasjonen<sup>4</sup>. Her må NLR gjøre departementet oppmerksom på at et reklameforbud indirekte også medfører svikt i andre inntekter hos enkelte nisjeradioer. Som eksempel kan trekkes frem Radio Latin Amerika, som har viktige inntekter gjennom større arrangementer som de selger billetter til. For å få dette til har lokalradioen vært avhengige av å identifisere sponsorer og samarbeidspartnere til arrangementet, herunder utested som stiller fasiliteter til rådighet.

En majoritet av virksomhetene beskriver allerede økonomien som bekymringsfull, anstrengt og nedadgående. Det pekes på at det er vanskelig å skaffe inntekter for å dekke faste løpende driftsutgifter som eksempelvis husleie, vedlikehold, senderleie og musikkvederlag. Økte kostnader knyttet til digitalisering vil kunne svekke nisjeradioenes finansielle situasjon ytterligere.

Det er et uttrykt ønske fra flere nisjeradioer å kunne lønne sentrale verv som eksempelvis redaktør og administrativ leder, men at økonomien ikke tillater dette. Et stort flertall signaliserer at et reklameforbud vil få følger for driften. Her må det bemerkes at forslaget også har et annet

<sup>2</sup> <https://www.medier24.no/artikler/det-er-ni-ar-siden-de-kommersielle-radiotallene-var-like-gode-gledelig/495586>

<sup>3</sup> [https://www.medietilsynet.no/globalassets/publikasjoner/2020/mediemangfoldsregnskapet-2020/201216-avsendermangfold\\_desember\\_2020\\_oppdateret.pdf](https://www.medietilsynet.no/globalassets/publikasjoner/2020/mediemangfoldsregnskapet-2020/201216-avsendermangfold_desember_2020_oppdateret.pdf)

<sup>4</sup> <https://www.medier24.no/artikler/radio-nova-far-over-en-halv-million-mindre-stotte-enn-onsket-mye-tyder-pa-at-vi-ma-kutte-i-tilbudet/501448>



økonomisk aspekt. Aktører i slukkeområdene som i dag sender parallelt på FM og DAB, vil ved innføringen av et eventuelt reklameforbud måtte etablere systemer for avvikling og logg for ulike lydstrømmer med og uten reklame. Dette vil være fordyrende for drift og en større administrativ byrde for små og ressursvake lokalradioer.

Her ser NLR det naturlig å trekke en parallell til avisbransjen, der lokale minoritetsaviser i Finnmark, i tillegg til egne kommersielle inntekter og brukerinntekter i 2021 mottok en statlig driftsstøtte på 37 millioner for å sikre bærekraftig drift. Til sammenligning kan lokale minoritetsradioer tildeles driftsstøtte begrenset oppad til 75 000 kroner. Øvrige nisjeradioer har ingen slik driftsstøtte. Det må unngås tiltak som vil gjøre forskjellene større og inngi vilkår som forverrer situasjonen for de minste lokalradiostasjonene.

#### Familie- og kulturkomiteens innstilling

Vi mener at departementet ikke i tilstrekkelig grad hensyntar det som var forutsetningene da Stortinget og Kulturkomiteen i desember 2019 bestemte seg for å forlenge alle FM-konsesjoner fram til 2027. Departementet synes ikke å gå detaljert inn i komiteens merknader og premissene for denne forlengelsen, men henviser kun til behandlingen av Stortingsmeldinger i 2010 og 2015. Man tar ikke hensyn til at dette er 11 og seks år siden og at det hele tiden har vært en prosess som har endret forutsetningene for vedtak fattet for mange år siden. Både flertallet og mindretallet i komiteen uttalte seg på en slik måte at det departementet foreslår etter vår mening ikke harmonerer med komiteens vedtak.

Hele Komiteen bad om at departementet i arbeidet med forskriftene skulle: **«vektlegge og utarbeide et regelverk for lokalradio på slik at nisjeradioer i storbyene har drivverdig økonomi også i perioden fram til 31. desember 2026».**

Departementet viser til at de økonomiske forutsetningene for digitalisering er styrket gjennom endringer i innretningen av tilskuddordningen til lokale lyd- og bildemedier, slik at det kan gis driftsstøtte til digitalisering av lokalradioer og at nisjeradioer som sender i slukkeområdene skal prioriteres.

NLR er uenige med departementet i at disse ordningene sikrer nisjeradioene drivverdig økonomi. En overgang til DAB for nisjeradio fører til dyrere distribusjon og i de fleste tilfeller økte vederlagskostnader på grunn av større dekningsområder. Støttetørrelsen øremerket driftstilskudd til DAB er for liten i forhold til det som er behovet. Det gir lav grad av forutsigbarhet når det gjelder tilskudd for å dekke leieforpliktelser. Praksisen så langt har vært at dersom man mottar støtte ett år, er det ingen garanti for at man også får tilskudd påfølgende år. Også Medietilsynet påpeker flere steder i sin FM-rapport at lokalradio har åpenbare utfordringer med å finne bærekraftige driftsmodeller med grunnlag i ren DAB-distribusjon og at 97 prosent av inntektene til lokalradio kommer fra FM-driften. Tall fra Kantar viser at 2/3 av lokalradiolytterne bruker FM når de hører på lokalradio. NLR kan ikke trekke frem et eneste eksempel på en lokalradio som har greid å skaffe seg et inntektsnivå på DAB, som gjør at det er mulig å drive kanalen økonomisk tilfredsstillende uten drahjelp fra FM-distribusjon. Større konkurranse, økte musikkvederlag og dyr distribusjon er to viktige årsaker til dette.

Det trekkes frem som argument for forbedrede vilkår at maksimalsummen for driftsstøtte til minoritetsradioene er økt fra 50 000 kroner til 75 000 kroner. Faktum er at minoritetsradioene ved ombygging av tilskuddordningen i 2016 ble fratatt 50 % av driftsstøtten nærmest over natten. Økningen det refereres til kompenseres derfor ikke en gang for den reduksjonen i



tilskudd som disse radioene har måtte tåle siden endringene trådte i kraft. NLR finner det derfor meget spesielt at dette brukes som påskudd for å adressere komiteens vedtak. Det er riktig som departementet skriver at sju konsesjonærer i slukkeområder ved forrige tildeling (2020) mottok til sammen 315 000 kroner i driftsstøtte fra tilskuddsordningen. I 2015 ble det til sammenligning delt ut 735 000 kroner i driftsstøtte til minoritetsradioene.

### Konklusjon

Departementet påpeker at det er både er tids- og ressurskrevende å føre tilsyn med dagens vilkår for ikke-kommersiell lokalradio på FM i slukkeområdene. NLR vil bemerke at de langt fleste nisjeradiokonsesjonærene i slukkeområdene har forholdt seg lojale til konsesjonsforpliktelsene i inneværende periode.

Avslutningsvis vil NLR påpeke myndighetene bør verne særskilt om de minste radioene og deres bidrag til norsk medieflora. Vilkår for kommende konsesjonsperiode bør utformes på en måte som sikrer at radioene har rammer som gir grobunn for en bærekraftig økonomi. Incentivet for arbeidet med nye vilkår må være å få på plass rammer hvor nisjeradioene får en finansiell stilling som gjør dem i stand til å ta steget inn i den digitale verden. Ikke forsterke tilbakegangen ved å sette mer restriktive konsesjonsvilkår, slik det foreslås nå.

NLR mener derfor at departementet må reversere sitt forslag om reklameforbud. Alternativt må det adresseres tiltak som sikrer at nisjeradioene i slukkeområdene har drivverdig økonomi. NLR foreslår at det opprettes en egnet driftsstøtteordning rettet mot nisjeradioer i slukkeområdene. Driftsstøtten skal bidra til fortsatt mediemangfold gjennom å kompensere for restriktive rammevilkår og manglende inntekter fra reklame. Rammen på støtteordningen bør etter utvalgets vurdering være minst fire millioner kroner.

### **3.3.3 Krav om å benytte konsesjonen selv for lokalradioer i slukkeområdene – oppheving av sam- og videresendingsforbud**

*Dagens sam- og videresendingsforbud er foreslått erstattet med et krav om at konsesjonæren selv må benytte konsesjonen. Det foreslås også et forbud mot programsamarbeid og samproduksjoner, da dette kan føre til omgåelser og vanskelige bevisspørsmål ved kontroller. Det kan i særskilte tilfeller gis dispensasjon. Dispensasjonen skal være tidsbegrenset og kun gis i forbindelse med enkeltprosjekter.*

Dette er i praksis en betydelig innstramming av dagens regelverk som NLR er imot. Endringen betyr blant annet at det ikke er tillatt å videresende innholdsproduksjoner fra samarbeidspartnere, eksempelvis enkeltprogrammer produsert av eksterne aktører. Mange aktører har i dag slikt samarbeid om programutveksling med andre radioer eller enkeltstående programprodusenter og dette forbudet vil i betydelig grad ramme de minste og mest sårbare stasjonene.

### **Om Norsk Lokalradioforbund**

NLR er bransjeorganisasjonen for norske lokalradiostasjoner, med 131 små og store medlemmer som sender over hele Norge gjennom nær 300 konsesjoner, og har lytterdekning i de fleste norske kommuner. Vår viktigste oppgave er å arbeide for gode og stabile rammebetingelser for bransjen, som sikrer at den er sterk, varig og lønnsom. Lokalradioene er av ulik størrelse og opererer både i det ideelle og det kommersielle landskapet. Med sine avgrensede





dekningsområder er de bærebjelkene til mediemangfoldet i Norge, og med et bredt aktørmangfold og eiermessig spredning tilføres mediemangfoldet variasjon og valgmuligheter.<sup>5</sup>

Kristiansand, torsdag 17. juni 2021

På vegne av Norsk Lokalradioforbund



Aslak S. Skretting  
styreleder




Svein Larsen  
nestleder



Thor Magnar Thorsen  
styremedlem



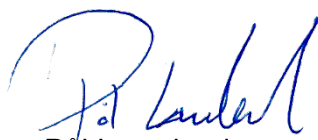
Stian Eiverum  
styremedlem



Bjørn-Martin Brandett  
styremedlem



Jana Johnsen  
styremedlem



Pål Lomeland  
daglig leder

---

<sup>5</sup> <https://www.lokalradio.no/om-norsk-lokalradioforbund/>

