

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet

Postboks 93,
4791 Lillesand
firmapost@nkom.no



Norsk
Lokalradioforbund

Deres e-postadresse: firmapost@nkom.no

Deres referanse: 2203674-1

Dato: 05.09.2022

Vår referanse: Pål Lomeland

Høringsinnspill som vedrører nye retningslinjer for forvaltning av ID koder

Norsk Lokalradioforbund (NLR) viser til høring fra Nasjonal kommunikasjonsmyndighet publisert på deres nettside 10. august 2022 med høringsfrist 23. september 2022.

NLR har gjennom dialog med Nasjonal kommunikasjonsmyndighet deltatt aktivt med innspill i forberedelsene til nye retningslinjer. NLR kan gledelig konstatere at myndigheten har vært lyttende til anbefalinger fra lokalradiobransjen. Som bransjens interesseorganisasjon mener vi å stå i en spesiell stilling som høringsinstans, da NLR innehar en svært sentral rolle som leverandør av tekniske tjenester og dedikert teknisk bistand til lokalradiobransjen. Vi har vært tett på de problemstillingene som våre medlemmer opplever i forhold til bruk av ID-koder for radiokringkasting. NLR er i hovedsak svært positive til de nye retningslinjene og mener dette representerer et riktig skritt for å sikre mer presise og rettmessige rammer for fremtidig forvaltning av Id-koder i Norge.

Innledning

ID-koden for radiokringkasting skal bidra til å finne rett radioprogram til rett tid og på rett nettverk. Ut fra den utviklingen som er på lydfeltet – er identifisering av radioprogrammet bestemmende for at lokalradio kan lykkes med den digitale omstilling som nå pågår for bransjen. ID-koden er en viktig del av denne prosessen, fordi den forteller hvilket sendernet de ulike programmene befinner seg på og forteller mottakeren hvordan den skal motta radiosendingen korrekt. Det er ikke bare på tradisjonelle kringkastingsplattformer, at ID-koden er har en avgjørende betydning. Internett blir en mer og mer viktig distribusjonsplattform for radio. For å kunne oppnå sømløse overganger mellom FM/DAB og IP-baserte plattformer, er man avhengig av korrekt oppsatt ID-kode og at denne er knyttet til programvirksomheten.

En forutsetning for at dette skal fungere er at en programkanal bruker samme PI-kode i FM-nettet som i DAB-nettet (SId). Kodene vil også kunne brukes for å gi sømløs svitsjing og programinformasjon til internettbasert distribusjon.

Konsekvenser ved feil bruk av ID-koder

Gjeldende praksis har vært at å tildele PI-koder (analog kringkasting) til innholdskonsesjonær og



Norsk Lokalradioforbund

NO 961 128 641

MEDLEM AV NORSK PRESSEFORBUND

Tollbodgaten 2
4611 Kristiansand

+ 47 22 40 27 20
+ 47 97 18 68 49

www.lokalradio.no
post@lokalradio.no

SId- kode (digital kringkasting) til innehaver av spektrumstillatelser. NLR har overfor Nkom ved flere anledninger påpekt at denne tildelingsmetoden kan gi uheldige ringvirkninger. Det har vært eksempler der innehaver av spektrumstillatelser har blokkert flytting av SId- kode for innholdskonsesjonærer som av ulike grunner har måttet byttet kringkastingsnett.

Dette har vært besværlig prosess for innehaveren av innholdskonsesjon, som i slike tilfeller blir tvunget til å ta i bruk ny kode. Det innebærer mye unødig administrasjon for berørte aktører og for forvaltningen. Den største ulempen er selvsagt at aktørene er avhengige av at lytterne gjør manuelle justeringer i sin DAB-mottaker for å gjenfinne radiokanalen. Dette kan ha konkurransemessige utfordringer, fordi et kodebytte da medfører at radiostasjonen må bygge opp deler av sin lytterbase på nytt.

Ved et bytte av PI/SId-koder, må også aktørens lenkede pekere mot IP-baserte nettradiotjenester endres. Her må vi bemerke at IP-baserte lyd blir mer og mer viktig også for lokalradio, etter hvert som de ulike tjenestene etableres og distribueres på nye plattformer. I denne sammenhengen er «Radioplayer» en stadig mer viktig tjeneste for norske lokalradioer. «Radioplayer» har distribusjonsavtaler med alle de norske kringkasterne og kan derfor tilby en bedre brukeropplevelse hvor radioinnholdet i lyd, tekst og bilder står i fokus. I denne forbindelse stilles det større og større krav til kvalitet på og korrekt bruk av metadata, sendedata og ID-koder. Ukorrekt bruk av ID-kode kan i denne sammenhengen innebære at sluttbruker får «feil» programinnhold på «Radioplayer», fordi ID-kodene knyttes mot ulike IP-plattformer hvor programleverandøren publiserer innhold.

Et annet moment er at lokalradioer i enkelte områder deler sendernet. I nisje- og allmennett, hvor det er delt sendetid mellom flere innholdslleverandører, kan det oppstå konflikter. Dette gjelder spesielt for RDS-funksjonalitet som program service navn (PS) og programinformasjon. Det har vist seg at misbruk eller feil bruk av Id-koder og RDS-funksjonalitet kan skape problemer for de som skal ha tilgang til andres sendernet. En umiddelbar konsekvens er at sendingen kan opptre med forskjellig innhold fra forskjellige aktører på de ulike sendernetene, hvor brukeren får ulikt innhold mellom FM, DAB og internettadio. Som et konkret eksempel vil bruk av samme SID og PI kode der innholdet på FM avviker fra DAB, innebære en situasjon hvor innholdet ikke vil være det samme på grunn av delt sendetid.

Tilknytning til innholdskonsesjonen

Som Nkom foreslår, mener NLR at det er naturlig å knytte SId-kode til programinnhold og har derfor tatt initiativ til å etablere en ny praksis der denne koden heller tildeles innholdskonsesjonær, enn innehaver av spektrumstillatelsen. Innholdskonsesjon er en type tillatelse som tildeles fra myndighetene og som gir rett til å sende programinnhold på et kringkastingsnett. Dette er også i tråd med gjeldende internasjonale standarder, der PI- og SId-kodene benyttes for å identifisere programmet og ikke sendernetet. Selve koden identifiserer derimot hvilket sendernet man finner programvirksomheten på.

Etter vår vurdering må tildeling av ID-koder følge den type teknologi som benyttes som hoveddistribusjon av programinnholdet. Ser man på den svenske bruken av koder i dag, benyttes i all hovedsak koderekker basert på FM RDS PI-kode. Dette innebærer at hele rekker benyttes for dem som sender på FM, men hvor annet siffer definerer om det er nasjonalt program (nummer 2) eller regionalt (nummer 3) program. Gitt antallet innholdskonsesjoner i Norge, er det i alle fall nok koder til alle som sender på FM. For dem som kun velger DAB som plattform, er det vilkårlig hvilken ID-kode som blir benyttet.



Norsk Lokalradioforbund

NO 961 128 641

MEDLEM AV NORSK PRESSEFORBUND

Tollbodgaten 2
4611 Kristiansand

+ 47 22 40 27 20
+ 47 97 18 68 49

www.lokalradio.no
post@lokalradio.no

NLRs kommentarer og betraktninger til forslagene i høringsnotatet

1. Utkast til reviderte retningslinjer for tildeling og forvaltning av Id-koder for analog og digital lydkringkasting i Norge

NLR støtter NKOM i sin revisjon av retningslinjene for tildeling og forvaltning av ID-koder. Vi mener at forslaget til nye regler på dette området er et viktig og langt steg i riktig retning og innebærer en praksisendring som adresserer løsninger for en rekke kjente problemstillinger knyttet til forvaltningen av ID-koder.

Vi slutter oss til retningslinjene slik de foreligger, men vil som tillegg konkret foreslå at der FM-konsesjonæren er tilknyttet en «rekke» med ID-kode, og der aktøren samtidig innehar spektrumtillatelse for DAB, vil man kunne hente EID fra samme rekke. Dette vil effektivisere kodebruken ytterligere.

Ved forsettlig misbruk av ID-koder vil man kunne påføre en radioaktør et tap eller ulempe, samtidig som man oppnår en uberettiget vinning for seg selv eller på vegne av andre. NLR ber Nkom vurdere om det i de generelle retningslinjene er behov for å spesifisere myndighetens sanksjonsmuligheter knyttet til brudd på retningslinjene.

2. Id-koder til bruk på nettradio.

Da det ennå ikke er utarbeidet en felles standard for ID-koding på internettbaserte plattformer, bør NKOM i samarbeid med bransjen prøve å finne midlertidige løsninger. Inntil det foreligger en felles forståelse på området, bør NKOM vente med å regulere ID-koder for internettradio.

3. Reguleringen av LSN forutsetter at Nkom får innrapportert hvilke linkage set nummer som er i bruk, sammen med tilknyttet Id-kode

NLR støtter at LSN reguleres og at det pålegger en plikt for å innrapportere en slik bruk. Når denne koden benyttes, vil man kunne bruke forskjellige sendernetts uavhengig av koderekkebruk. LSN brukes der programmet er ulikt, selv om det i prinsippet er samme programleverandør. Gjerne under ulike reklamesendinger eller ulike nyhetssendinger fra samme programleverandør. Koden bør være i samsvar med koderekken så langt det praktisk er mulig.

For Norsk Lokalradioforbund,



Eivind Engberg

Teknisk rådgiver



Pål Lomeland,

Daglig leder



Norsk Lokalradioforbund

NO 961 128 641

MEDLEM AV NORSK PRESSEFORBUND

Tollbodgaten 2
4611 Kristiansand

+ 47 22 40 27 20
+ 47 97 18 68 49

www.lokalradio.no
post@lokalradio.no